

敬啓者：

工商界對於「立法規管工時」的意見

立法會最近討論「立法規管工時」議案，最終未獲通過。反對的議員認為社會各方面均需要更多時間全面討論及了解其影響，工商界十分支持以上看法。香港之所以成為全球最自由經濟體系的其中一項重要因素，便是勞動力的靈活性和高效率；而規管工時極有可能削弱這個香港工商業賴以成功的基石，對香港整體帶來深遠的影響。

從其他國家/地區的實踐經驗來看，訂立標準工時的其中主要目的是為增加職位以減低失業率的考慮，因而限定僱員在一段期間內的總工時，不可超出指定的上限。工商界認為香港是服務型經濟，奉行自由經濟制度，情況與海外國家/地區不同，若設標準工時制度，將不利於香港經濟的穩健發展。

工商界認同需要正視目前勞動市場工作時間偏長的問題，可是任何解決方案都必須顧及香港的競爭力、勞動力供應、企業生產力及靈活性等許多相關因素。

難以訂立劃一標準

眾所週知，世界上大多數國家都是在工業經濟的鼎盛時期引入標準工時；但香港是全球少有的高度服務化經濟體系，這意味着海外標準工時的經驗對我們來說未必適用。標準工時泛指為勞工訂立按每日/星期/月/季/年為標準的工作時數，而標準時數絕不是工作時數的上限。工商界認為這個定義未免流於表面和狹隘，從現實的角度來說，在自由經濟體系根本難以就不同行業釐訂劃一的「標準工時」。加上現今科技發達，員工(特別是服務業)可以在辦公時間以外於家中或乘車時工作，根本難以計算其實際工作時間。

香港作為全球最自由的經濟體系，應由勞資雙方自行商議僱傭合約條款，包括工作時數，然後共同履行合約承諾。繼最低工資立法後，若香港再設定工時上限，企業的靈活度必定受影響，吸引投資的自由經濟制度也會受損。

須關注中小企業的困境

香港經濟取得享譽全球的驕人成績，實有賴數以萬計的中小企業作為其骨幹。去年實施的法定最低工資影響範圍較狹窄，主要涉及最低層收入的「打工仔」；但引進標準工時則會震撼整個經濟體系，對香港向來享有的靈活性和適應性優勢帶來不可低估的影響。近年本港內外經濟環境充滿挑戰，中小企業正面對前所未有的困難，特別是成本不斷上漲的壓力；他們無論在資源和能力方面，都難以像大公司一般再承受更多與勞工相關的規管限制以及額外的遵從成本。

勞工也將受到影響

標準工時的支持者認為實施標準工時可增加就業及避免工作時間過長。然而，我們留意到，法定最低工資已引致部分企業採取分散工時、分拆工序或以科技減省工序的策略，以應付上漲的成本。標準工時將會進一步助長這種傾向，如改聘臨時或兼職員工、開設新職位等措施以避免過多的加班費。最終勞方，尤其是年紀較大和教育程度較低的員工亦會受到影響。工商界認為，政府切勿低估標準工時引發的廣泛影響，不要好心做壞事。

多方面紓緩工作時間長的問題

香港僱員工作時間偏長的現象由來已久，其原因複雜。例如，某些行業長期人手短缺，一刀切的規管工時有可能令這些人力資源不足的行業火上加油。有鑑於此，工商界敦促政府應收集和分析特定行業/職位類別因工時過長衍生的問題/影響的數據，並且一同探討可行的解決方案。

工商界亦建議政府應透過加強培訓和鼓勵終身教育來促進提高工作效率和縮短工時，這一點對處理青年和低技術中年就業問題尤為重要；本港亦可考慮其他可行的改善方案，例如採用合適的人選配合工作要求、引進靈活工作時間、提倡工作與生活平衡的文化、加強人才培養、優化輸入人才計劃等。在互諒互讓、彼此尊重、以及兼顧行業特性的大前提下，工商界支持工作與生活相平衡的方向；並希望勞資雙方透過緊密溝通，共同推行家庭友善措施，盡量照顧雙方的關注，讓員工在不同人生階段均可以平衡工作生活需要。

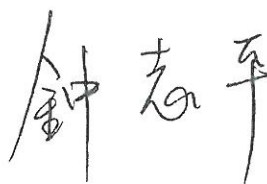
此致

香港特別行政區政府勞工及福利局局長張建宗

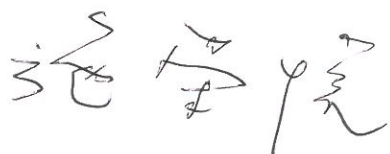
聯署商會(排名不分先後)：



香港總商會
主席周松崗



香港工業總會
主席鍾志平



香港中華廠商聯合會
會長施榮懷



香港中華總商會
會長楊釗



香港地產建設商會
執委會主席梁志堅



香港零售管理協會
主席麥瑞琮



香港僱主聯合會
主席彭耀佳

2012年11月22日